



Behandling forprosjekt - BP 2 - Ny miljøstasjon på Hotellneset

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Administrasjonsutvalget		
Lokalstyret		

Administrasjonssjefens anbefaling:

Lokalstyret vedtar å videreføre prosjektet "Ny miljøstasjon i Longyearbyen" til en kostnadsramme på 155 millioner NOK.

Prosjektet finansieres ved låneopptak på inntil 155 mill kr. Lånet avdras over 40 år. Lånet betjenes av renovasjonsordningen ved fordelingsnøkkel på 80% næringsrenovasjon og 20% husholdningsrenovasjon.

Sammendrag og konklusjon:

Som en tiltak etter avfallsplan 2017 er det igangsatt prosjekt med ny miljøstasjon i Longyearbyen. Det er gjennomført konseptskisse, forprosjekt og utlysning av konkurranse. Det er gjennomført en utsjekk på at prosjektet fortsatt er i tråd med gjeldende strategiske føringer. Prosjektet har fulgt prosjektstyringen til Longyearbyen lokalstyre og alle beslutningspunkt er løftet politisk.

Prosjektet vil muliggjøre en effektiv og kostnadsbesparende drift, sikre gjenbruk som igjen bidrar til realisering av sirkulærøkonomi, gi fleksibilitet og frigjøre bruk av eksisterende tomt.

Administrasjonssjefen anbefaler at prosjektet gjennomføres.

Saksopplysninger:

Administrasjonen har gjennomført forprosjektet ny miljøstasjon og konkurranse. Prosjektet og prosjektets businesscase ble gjennomgått med administrasjonsutvalget i budsjettprosessen 2019, prosjektet er nå klar for beslutningspunkt 2 og overgang til gjennomføring og signering av kontrakt.

Tidligere vedtak: **Beslutningspunkter etter prosjektmodell**

Tabellen under viser beslutningspunktene som er gjennomgått og vedtatte.

Fase	Dokument	Behandling
Behovsinitiering	Avfallsplan	PS 17/10 i Lokalstyret 13.02.17
Prosjektintiering, beslutningspunkt 0	Beslutning konseptfase	PS 18/39 i TU 28/8-18
Vedtak	PS 39/18 Ny miljøstasjon i Longyearbyen - beslutning konseptfase Behandling i Teknisk utvalg - 28.08.2018 Enhetsleder tekniske tjenester Kjersti Olsen Ingerø orienterte nærmere om saken.	

	Administrasjonssjefens anbefaling ble enstemmig vedtatt. Vedtak i Teknisk utvalg - 28.08.2018 Teknisk utvalg vedtar at avfallsanlegget endrer navn til miljøstasjon. Teknisk utvalg vedtar mandat for konseptfasen (vedlegg 1), og ber administrasjonen utarbeide en konseptbeskrivelse for ny miljøstasjon i Longyearbyen som skal gi grunnlag for beslutning av gjennomføringsfasen. Prosjektet følger ny prosjektmodell. Konseptbeskrivelsen utformes raskt slik at tiltaket kan behandles i budsjettforslag 2019-2022.	
Konseptfase Godkjenning av konseptskisse, beslutningspunkt 1	Konseptskisse	PS 18/46 i TU 9/10-18 PS 18/53 i AU 9/10-18
Vedtak	PS 53/18 Ny miljøstasjon i Longyearbyen - beslutningspunkt 1 for forprosjekt Behandling i Administrasjonsutvalget - 09.10.2018 Terje Aunevik (V) foreslo følgende tillegg: AU ber om at administrasjonen ser helhetlig på logistikken. Teknisk utvalg sin innstilling og Auneviks tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt. Vedtak i Administrasjonsutvalget - 09.10.2018 Administrasjonsutvalget tar prosjektet med inn i den helhetlige prioriteringen i budsjettprosessen høsten 2018. Administrasjonen arbeider videre med forprosjekt, leieavtale på ny tomt og utlysning av anbud. Alle "bør-tiltak" tas med i den videre prosessen. Gjenbrukstilbudet i Longyearbyen opprettholdes ved at det etableres et lager for større møbler/ gjenstander i den nye miljøstasjonen, og administrasjonen leter etter ny lokasjon for smågjenstander i nærheten av sentrum. AU ber om at administrasjonen ser helhetlig på logistikken.	
Prosjektgjennomføring, beslutningspunkt 2	Beslutningspunkt 2	Økonomiplan 2020-2023

Relevante krav, regler og målstyring

Lovkrav er spesifisert i styringsdokumentet (vedlagt). Det er gjort en utsjekk på krav fra konseptfase, resultatet er gitt i oversikten under. Grønn farge viser at alle effektmål er oppfylte. Gul farge viser det som ikke er ivaretatt gjennom selve miljøstasjonsprosjektet, men i varetas av andre prosjekt eller tiltak.

Underliggende behov A: Kapasitet og håndtering

● ● Effektmål:

1: Miljøstasjonen skal håndtere avfall i Longyearbyen tilsvarende en gjennomsnittsmengde siste ti år på en måte som er effektiv og hensiktsmessig.

1.9 Kvern, transportbånd og metallseparator for håndtering av fraksjoner

*

- 1.10 Flexibilitet i prosessen for å kunne mellomlagre eller ta ut fraksjon etter kvern/metallseparator før presse *
- 1.11 Flexibilitet i prosessen for å kunne pakke fraksjoner uten å gå gjennom kvern og metallseparator *
- 1.12 Flexibilitet i prosessen for å kunne mate presse og pakkemaskin med en batch avfall som kan gå uten kontinuerlig tilsyn *

*) Ivaretas gjennom maskinanskaffelse

- Effektmål

2: Forsøpling eller forurensning fra miljøstasjonen skal ikke forekomme, i henhold til Svalbardmiljøloven

Underliggende behov B: Arbeidsforhold

- Effektmål:

3: Miljøstasjonen skal skape større forutsigbarhet i arbeidstid og bedre arbeidsforhold for de ansatte.

Underliggende behov C: Avfallspyramiden.

- Effektmål:

4: Miljøstasjonen skal legge til rette for gjenbruk

Underliggende behov D: Byens uttrykk

- Effektmål:

5: Miljøstasjonen skal fremstå som sikker, moderne, profesjonell og ryddig.

Underliggende behov E: Kundeservice

- Effektmål:

6: Miljøstasjonen skal tilby god kundeservice, veiledning og oppfølging

Underliggende behov F: Frigi sikre tomter

- Effektmål:

7: Det skal frigis flere av byens sentrale og sikre tomter til bygninger

Bør-krav:

Bør-kravene omfatter krav som ikke direkte underbygger effektmålene, men det er identifisert behov for i behovsvurderingen.

- | | | |
|---|--|------|
| A | Miljøstasjonen bør inkludere et fleksibelt areal for mulig utbygging av forbrenningsanlegg | ** |
| B | Det bør settes av plass til og kunne installeres forbrenningsovn for hundekadavre på miljøstasjonen for å kunne avslutte kadaverdeponi | *** |
| C | Miljøstasjonen bør være utformet slik at vindforhold og vær-situasjon ivaretas. | |
| D | Det bør være en vekt også ved utkjøring fra anlegget, i tillegg til innkjøring. | |
| E | Det bør være vekt på bil og hjullaster. | |
| F | Det bør legges til rette for at publikum ikke behøver å rygge inn eller ut av miljøstasjonen i forbindelse med lossing, men kan kjøre gjennom. | |
| G | Det skal være plass til lagring av opp til åtte måneders avfallsproduksjon | |
| H | Det bør legges til rette areal for en eventuell metallpresse. | **** |

***) Forbrenning må etableres et annet sted pga flyplass. Stasjonen kan legges til rette for forbehandling

****) Må etableres et annet sted pga flyplass.

*****) Dels ivarettatt, vil komme som en del av maskininnkjøp senere.

Krav i form av lover og forskrifter: Svalbard er underlagt Svalbardloven. EØS-avtalen og EU-forordninger og direktiver er ikke førende. Følgende lover og forskrifter gir premisser for avfallshåndteringen i Longyearbyen:

- A. Forurensningsloven, som regulerer kommunenes plikter og øvrige forhold som gjelder avfallshåndtering.
- B. Indirekte føringer gitt av for eksempel helseloven, produktkontrollloven, arbeidsmiljøloven og lov om offentlige anskaffelser.
- C. Avfallsforskriften
- D. Svalbardtraktaten
- E. Svalbardloven
- F. Svalbardmiljøloven av 2002
- G. Forskrift om miljøgifter, avfall og gebyrer for avløp og avfall på Svalbard (forurensningsforskriften) av 2002, med endring i 2014
- H. Forskrift om sortering og innsamling av avfall, avfallsgebyr og byggavfall i Longyearbyen planområde (avfallsforskriften) av 2010

Krav som ikke var en del av konseptbeskrivelsen

- A. Effekter og konsekvenser av storulykker og naturkatastrofer.

- B. Ekstraordinære avfallsmengder i forbindelse med rivning av hus. Det forutsettes at det ved ekstraordinære avfallsmengder blir nødvendig med midlertidig mellomagring av bulkavfall eller enkeltfraksjoner. Det kan også bli nødvendig med ekstraordinære tiltak knyttet til skipning til fastlandet.
- C. Frekvens på skipning er tatt inn indirekte ved at avfall skal kunne lagres i opptil åtte måneder. Frekvens på skipning er i seg selv ikke definert som et krav.
- D. Endring i driftsmodell, antall ansatte, bruk av skift.

Økonomi

Kostnadsrammen til prosjektet er satt å være 155 MNOK.

Det er gjennomført en usikkerhetsanalyse i prosjektet. De største bidragsyterne til kostnadsusikkerheten er knyttet til grunnarbeid, logistikk, flytrafikk og infrastruktur. De ulike usikkerhetsdriverne i prosjektet er identifiserte og må følges opp av administrasjonen.

Økonomiske konsekvenser

Businesscase viser både en forventet positiv utvikling av mengde avfall, noe som vil generere et positivt overskudd som kan tas inn i LL. En pessimistisk fremtidsutvikling viser at renovasjonstjenesten klarer å bære kostnadene internt ved bruk av oppsparte midler. Ved en lav utvikling er det forventet et positivt resultat på sikt etter 10 år.

I businesscasen er det lagt inn nye maskiner og utskifting av eksisterende utstyr, dette er allerede innarbeidet i økonomiplanen, men er inkludert for å vise den totale belastningen på tjenesten. Det er lagt inn besparte midler i form av frakt samt mer effektiv bruk av ansatte. Det er også lagt inn en 30% økning i skipstrafikk fra 2022 frem til 2026, samt inntekter fra riveavfall da arealplanen skal legge opp til bruk av eksisterende arealer for boligutvikling. Dette i tråd med brev fra justisdepartementet av 17/4-2020 (2020/42-27).

Gjennomførbarhet

Prosjektet har vært ute på anbud og vi har innstilt entreprenør. Det er satt på innleid prosjektleder og byggeleder i prosjektet. Prosjekteringsgruppe har jobbet gjennom hele forprosjektet og er klar for detaljering av arbeidstegninger.

Prosjektet anses å ha høy evne til gjennomførbarhet.

Utfordringer og muligheter

De ubebygde tomtene som er klar for bygging i Longyearbyen er nå i oppstartsfasen, videre vil mye av eiendomsutviklingen være rettet mot å endre på eksisterende, bebygde tomter. Dette vil generere riveavfall.

Det er i dag en del direkte brudd på utslippstillatelsen som blant annet flyveavfall, lagring og behandling av farlig avfall, utett dekke, og oljeutskiller. Nåværende bygg har store setningsskader og er minimalt vedlikeholdt.

Dagens anlegg er også svært uheldig for arbeidsmiljøet, det er derfor viktig å få på plass gode løsninger.

Med et nytt anlegg vil også Longyearbyen lokalstyre kunne tilby en bedre tjeneste til næringslivet i byen, da det er en god del aktører som ikke kan levere til eksisterende anlegg.

Fremdrift

Fremdriftsplanen er som følger:

Kontrahering – juni 2020

Oppstart – august 2020

Overtakelse – november 2021

Vurdering:

Administrasjonssjefen vurderer risikoen til prosjektet som lav, og samfunnsnyttien som høy. Det er på høy tid å investere i ny Miljøstasjon i Longyearbyen, da dagens stasjon er ikke bygd for et moderne samfunn med høyt miljøfokus. Kapasiteten på dagens anlegg er for liten, noe som gir en ineffektiv drift, det er farlig krysstrafikk mellom anleggsmaskiner og kunder, det er en ganske begrenset åpningstid, samt ingen muligheter for mer sortering eller å møte strengere krav. Gevinstene ved å legge til rette for mer gjenbruk og høyere kvalitet av tjenestene er riktige å prioritere i den situasjonen samfunnet i Longyearbyen er i i dag.

Vedlegg:

- 1 Businesscase - ny miljøstasjon_
- 2 Vedlegg 5 - Forprosjektrapport
- 3 6116 Ny Miljøstasjon Styringsdokument til BP2 - 20.03.2020-rhbr

Andre vedlegg (ikke vedlagt):