



Vår referanse:
2020/159-18-

Saksbehandler:
Aina Iden Tveit

Dato:
20.05.2020

Fastsetting av planprogram for delplan 54 nytt avfallsdeponi ved Gruve 3

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Teknisk utvalg		

Administrasjonssjefens anbefaling:

Teknisk utvalg i Longyearbyen arealplanområde fastsetter «planprogram for Delplan 54 –Nytt avfallsdeponi ved Gruve 3», som er vedlagt, i samsvar med Svalbardmiljøloven § 50, 3.ledd.

Sammendrag og konklusjon:

Sammendrag:

Saken gjelder fastsetting av planprogram for delplan 54, nytt avfallsdeponi ved Gruve 3. Delplanarbeidet er et initiativ fra teknisk enhet i Longyearbyen lokalstyre (LL) og fremmes av enhet for plan og utvikling i LL.

Planprogrammet beskriver den kommende planen og hvordan den tenkes utarbeidet. Under offentlig ettersyn av forslag til planprogram ble det fastslått at planarbeidet utløser krav til særskilt konsekvensutredning (KU) da det vurderes at tiltaket er av en slik karakter at det vil kunne få mer enn ubetydelig virkning for miljøet utenfor planområdet og betydelig og langvarig virkning innenfor planområdet. Særskilt KU behandles av Sysselmannen.

Hensikten med planen er å legge til rette for et nytt deponi for avfall og lett forurensede masser i Longyearbyen, da eksisterende deponi pålagt å avvikles innen utgangen av 2020. Alternativet til lokalt deponi er å sende dette avfallet til fastlandet for deponering, noe som vil være lite bærekraftig da det er svært kostnadskrevenende og forurensende blant annet i form av utslipp fra transport. Beredskapsmessige forhold er også en grunn til å ha et lokalt deponi.

Konklusjon:

Planprogram for delplan D54 for nytt avfallsdeponi ved Gruve 3 presenterer formål/hensikt, en planprosess som går parallelt med særskilt konsekvensutredning, premisser og rammer for planarbeidet, og fastsetter fagutredninger som er nødvendige for å gi et godt beslutningsgrunnlag for delplanen. Høringsinnspillene etter offentlig ettersyn av planprogrammet følges opp i videre planarbeid. Administrasjonssjefen anbefaler at man fastsetter planprogram for delplan D54 for nytt avfallsdeponi ved Gruve 3, som gir et godt grunnlag for det videre delplanarbeidet i samsvar med sml § 49.

Saksopplysninger:

Hensikten med planarbeidet

Hensikten med planarbeidet er å sikre Longyearbyen tilfredsstillende deponikapasitet, jamfør «Avfallsplan Longyearbyen 2017 – 2020». Deponiet skal erstatte eksisterende avfallsdeponi i Adventdalen som er under pålagt avvikling.

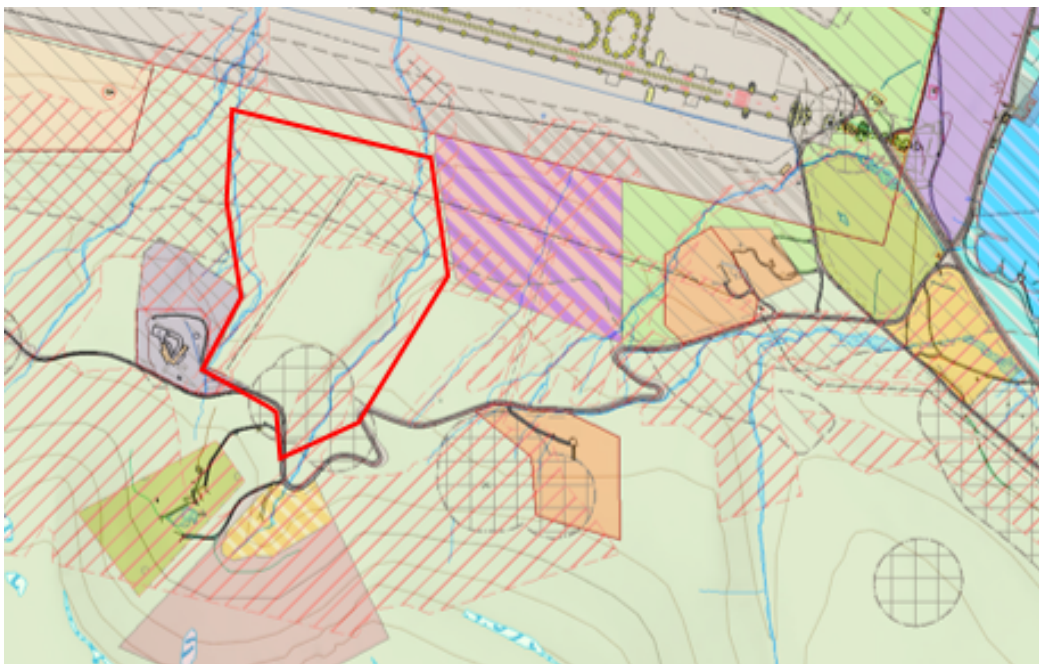
Longyearbyen ligger langt unna fastlandet. I en by i endring, med ny utbygging og gammel bebyggelse, vil det være behov for å levere ulike typer fraksjoner avfall som må deponeres. Alternativet til lokalt deponi er å sende dette avfallet til fastlandet for deponering, noe som vil være lite bærekraftig da det er svært kostnadskrevenende og forurensende blant annet i form av utslipp fra transport. Beredskapsmessige forhold er også en grunn til å ha et lokalt deponi (ved f.eks. akutte utslipp, mellomlagring av brannrester og lignende).

Planstatus, avgrensning og eiendomsforhold

Det er ikke avsatt areal i Longyearbyen planområde til nytt deponi. LL har vurdert 8 ulike lokasjoner for nytt deponi innenfor Longyearbyen planområde, og ut i fra en vurdering er det alternativet ved Gruve 3 som kommer klart best ut og som er lagt til grunn for planarbeidet. Planarbeidet omfatter del av gnr 22 bnr 1 med Nærings- og fiskeridepartementet som grunneier. Området er i dag regulert til kultur-, natur- og friluftsområde. Deler av planområdet ligger også innenfor faresone H370- høyspentledning og faresone H310_1- 1000årsskred. Det er også en båndlagt sikringssone syd i planområdet som ivaretar fredede kulturminner.

Planområdet har en ganske sjenerøs avgrensning for å kunne gi rom for helhetlige løsninger med hensyn til sikringstiltak, teknisk infrastruktur og tilpasning til landskapet. Videre utredninger vil gi et bedre grunnlag for å begrense planområdets utstrekning.

Det vises til vedlagte planprogram for delplan D54 for ytterligere beskrivelse av planarbeid.



Figur 1. Avgrensning av delplanområdet

Planprosess og medvirkning

Oppstart av planarbeid ble varslet 20.2.2020 og planprogram lagt ut til offentlig ettersyn med merknadsfrist 20.3.2020. Det kom inn 11 høringsuttalelser.

Av høringsuttalelsen fremgår det blant annet at Sysselmannen på Svalbard (SMS) har avgjort at tiltaket utløser krav til særskilt konsekvensutredning (KU) siden et avfallsdeponi antas å få mer enn ubetydelig virkning for miljøet utenfor planområdet og betydelig og langvarig virkning innenfor planområdet.

Det er lagt opp til en parallell prosess mellom utarbeidelsen av ny delplan og prosessen med KU, slik at man kan benytte seg av et felles og mer detaljert kunnskapsgrunnlag enn hva som er vanlig i en planprosess. Slik får man et bedre grunnlag for å ta gode avgjørelser og plangrep og vi ender opp med en mer robust plan.

Vurdering:

Lokalisering:

I høringsrunden fremkommer det at både SMS og MD ønsker at LL skal utrede 2-3 alternativer til lokalisering av nytt deponi. LL har allerede gjort en vurdering, og det eneste reelle alternativet er etter vår vurdering den plasseringen som planavgrensningen viser. Til denne saken vedlegges et utdrag fra utredningsprogrammet som ble laget til forhåndsmeldingen for KU, som er litt mer utdypende enn det som ble sendt med forslag til planprogram ut på høring. LL vil i planarbeidet ikke utrede flere alternative tomter, og er kjent med risikoen vi løper dersom videre undersøkelser viser at foreslåtte tomt ikke er egnet.

Planprogram:

Opprinnelig forslag til planprogram har vært gjennom en høringsprosess og administrasjonssjefen vurderer at planprogrammet, slik det nå foreligger, gir et godt grunnlag for den videre prosessen med planutformingen som kjøres parallelt med utarbeidelsen av særskilt konsekvensutredning. I videre planarbeid vil det arbeides med å omsette resultatet av nytt kunnskapsgrunnlag til planfaglige forutsetninger og utforme planmaterialet ut fra utredningene.

Det kom inn 11 uttalelser til forslag til planprogram som har vært på høring, som alle var relevante for videre planarbeid. Som et resultat av høringsrunden er det er tilføyd to nye utredningstemaer i planprogrammet. Temaet forurensning skal i planarbeidet redegjøres for på det detaljeringsnivå som har påvirkning på arealbruken. Det skal også lages en egen utredning for hvilken virkning tiltaket vil ha for miljøet utenfor planområdet, i hht. Sml. § 49 5.ledd, siste setning.

Temaet samfunnssikkerhet og beredskap har blitt utdypet noe for også å svare ut deler av Avinor sine innspill. Avinors andre innspill vil tas med i det videre planarbeidet. Videre er det gjort mindre justeringer for å spisse planprogrammet, i henhold til de innspill som har kommet inn i høringsperioden.

Å planlegge for- og å etablere et deponi tilhører sjeldenhetene. Det finnes ikke noen særegen avfallsforskrift for Svalbard så man må legge den som gjelder på fastlandet til grunn for arbeidet her, og tilpasse det til våre lokale forhold. En myndighetsavklaring har dermed også vært nyttig etter høringsperioden. LL vil legge opp til god dialog med de aktuelle myndighetene gjennom prosessen for å skape en så god og effektiv prosess som mulig. Administrasjonssjefen vurderer det slik det er tatt tilstrekkelig og nødvendig hensyn til innkomne merknader og innspill fra samarbeidsmøte med SMS og MD. Det vises planprogram og vedlagt sammendrag av høringsuttalelser med kommentarer.

Framdriftsplanen for planarbeidet er realistisk, men også krevende, da det foregår en parallell prosess med utarbeiding av særskilt konsekvensutredning som følger tiltaket. Det vil si at kunnskapsgrunnlaget som kommer fra KU'en både skal kunne benyttes til å utforme planen og til en mye mer nyanserte detaljer som er påkrevet i forbindelse med søknad om tillatelse til forurensende tiltak.

Administrasjonssjefen anbefaler at endelig revidert «planprogram for Delplan 54 – Nytt avfallsdeponi ved Gruve 3», datert 20.5.2020 fastsettes, slik som det foreligger, jamfør sml. § 50 3. ledd. Administrasjonssjefen vurderer at planprogrammet gir et godt grunnlag for den videre planutformingen.

Vedlegg:

- 1 D54 Planprogram til fastsetting delplan 54 Nytt avfallsdeponi ved Gruve 3
- 2 D54 sammendrag av uttalelser og kommentarer til nytt planprogram Delplan 54 nytt avfallsdeponi ved Gruve 3
- 3 D54 Samlefil for forhåndsuttalelser for planprogram og oppstart planarbeid
- 4 D54 Alternative lokasjoner av nytt deponi - Utdrag fra utredningsprogram KU