



Vår referanse:
2020/553-1-

Saksbehandler:
Anne Jahre

Dato:
13.05.2020

Justering av foreldrebetaling i barnehage og SFO i forbindelse med Covid-19

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Administrasjonsutvalget		
Lokalstyret		

Administrasjonssjefens anbefaling:

Saken legges fram uten innstilling.

Sammendrag og konklusjon:

For å ivareta de krav som stilles til smittevern faglig forsvarlig drift har det vært nødvendig for barnehagene i Longyearbyen å gi tilbud innenfor 6,5 times åpningstid.

SFO har redusert åpningstiden med 1 time pr.dag

Ved å redusere foreldrebetalingen tilsvarende redusert åpningstid i barnehage og SFO for mai og juni vil dette gi et inntektstap på ca. kr 100.000,- pr mnd. Inntektstapet som følge an nasjonal beslutning om stenging av skole og barnehage fra medio mars til medio april dekkes av statlig ekstratilskudd til LL.

Tiltak for å normalisere driften av barnehagen krever mer planlegging enn hva administrasjonen har hatt mulighet til. Men en normalisering av driften med gjeldende smittevernregler for barnehagene er utfordrende, både bemanningsmessig og økonomisk.

Saksopplysninger:

For å ivareta de krav som stilles til smittevern faglig forsvarlig drift har det vært nødvendig for barnehagene i Longyearbyen å gi tilbud innenfor 6,5 times åpningstid.

SFO har redusert åpningstiden med 1 time pr.dag.

I perioden 13.mars - 20 april var barnehagene og SFO (27.april) stengt. Foreldrebetaling for denne perioden er tilbakebetalt. Tapte inntekter ved dette dekkes av ekstraordinære tilskudd fra staten.

Fra 20.april åpnet barnehagen igjen og på grunn av organisering i kohorter og strenge hygieneregler har det vært nødvendig å redusere åpningstiden

I ekstraordinært AU møte fredag 08.05.2020 ble det lagt frem et politisk forslag til vedtak om å redusere foreldrebetalingen tilsvarende den reduserte åpningstiden i barnehager og SFO. Forslaget var som følger:

Ved redusert åpningstid i barnehagene eller SFO, som følge av koronasmitten, skal foreldrebetalingen for disse tjenestene reduseres tilsvarende.

Administrasjonen bes samtidig å iverksette tiltak for å sikre normale åpningstider i barnehagene og SFO.

Grunnet koronasmitten står mange familier i Longyearbyen uten inntekt, og det anses som tidskrittisk å hjelpe disse. Da det ikke er tid til å kalle inn lokalstyret gjøres vedtaket i medhold av delegasjonsreglementet fj. Svalbardloven § 37 jf, kommuneloven § 11-8".

1. Redusert betaling:

Mindre inntekter på grunn av stengte barnehager og SFO i perioden 13. mars til 20 april utgjorde ca 640.000,-. I brev fra Justis- og beredskapsdepartementet datert 15.april ble LL tilkjent et tilskudd på kr 500.000,- til dekning av disse mindreinntektene. I forslag til Revidert Nasjonal Budsjett (RNB) som ble lagt fram 12.mai ligger det an til at LL i tillegg vil motta ytterligere kr 200.000,- til dekning av utgifter innen dette området. Endelig behandling av RNB foreligger medio juni.

Det politiske forslaget som ble diskutert i AU legger opp til reduksjon i foreldrebetaling tilsvarende reduksjon i åpningstid, dvs 80% betaling for plass i SFO og barnehage. Administrasjonens beregning viser at dette vil utgjøre en mindreinntekt på ca 70.000,- pr mnd for barnehagen og ca 25.000,- pr mnd for SFO. Totalt ca kr 95.000,- i mindreinntekt pr mnd ordningen skal gjelde.

2. Tiltak for å sikre normal drift:

For å ivareta krav som stilles til smittevern faglig forsvarlig drift, har barnehagene i Longyearbyen sett det nødvendig å redusere åpningstiden. Skal barnehagene ha normal åpningstid med dagens smitteverntiltak, vil samarbeids - og planleggingstid for personalet ikke være mulig å gjennomføre. SFS 2201 – Arbeidstid i barnehage:

"Minst 4 timer i gjennomsnitt pr.uke av ordinær arbeidstid skal anvendes til planlegging, for- og etterarbeid for pedagogisk ledere/barnehagelærere."

For å løse dette må det enten legges opp til vesentlig økt bemanning eller legges opp til arbeid ut over normalarbeidstid eller planlagt overtid. Dette er lovstridig over tid og kan ikke anbefales av administrasjonssjefen. Kostnadene ved et slikt tiltak vil bli betydelige.

Vurdering:

Nasjonale føringer (KS) sier at det skal betales for barnehage og SFO som vanlig selv om det er redusert åpningstid.

Hvis man gir reduksjon i foreldrebetalingen, må kommunen dekke dette inn selv. Det må ses på hvordan dette inntektsbortfallet skal finansieres.

Det bør også tas stilling til om alle gir reduksjon eller om det eventuelt skal målrettes til de som f.eks blir trukket i lønn for at de må ha kortere arbeidsdag på grunn av åpningstidene i barnehage og SFO.

Dersom administrasjonsutvalget går for et vedtak knyttet til dette, kan alternativ ordlyd være:

Ved redusert åpningstid i barnehagene eller SFO, som følge av koronasmitten, skal foreldrebetalingen for disse tjenestene reduseres tilsvarende.

Tiltaket finansieres ved bruk av disposisjonsfond og enhetene kompenseres tilsvarende for tap av inntekter. Ordningen begrenses til 1.august.

En normalisering av driften med gjeldende smittevernregler for barnehagene er utfordrende, både bemanningsmessig og økonomisk.

Personalet ved barnehagen har en daglig arbeidstid på 7,5 time. Alle pedagogene har krav på minst 4 timer planleggingstid i gjennomsnitt hver uke (jfr SFS 2201) og fagarbeidere og assistenter har 1 time hver uke (lokalt forhandlet). I dag med 6,5 times åpningstid lar dette seg gjennomføre innenfor normal arbeidstid. Ved en utvidelse av oppholdstiden, vil samarbeids - og planleggingstid ikke være mulig å gjennomføre. For å løse dette må det legges opp til planlagt overtid.

Polarflokken barnehage har med dagens smitteverntiltak 16 kohorter med hver sin voksne, Kullungen barnehage har 9 kohorter. Kohortene kan ikke endres i løpet av uken, det gjelder både sammensetning av barn og den voksne.

Ved utvidelse av åpningstiden til 9 timer kan dette medføre at ansatte må jobbe 9 timer alene med sin kohort, i tillegg til planleggingstid, foreldresamarbeid og samarbeid med eksterne instanser som PPT,

barnevern, skole etc. Eksterne instanser må være innstilt på at samarbeid med barnehagene må skje på ettermiddags-/kveldstid.

Ved sykefravær vil det i enkelte tilfeller ikke være mulig for barnehagen å gi alle barn et tilbud hver dag. Per i dag er alle vikarer i drift. Rekruttering av nye vikarer er en prosess som tar noe tid. Barnehagene har klare krav til bemanningen når det gjelder kompetanse, språkkrav og politiattest. Tiltak som beskrevet over for å imøtekomme normal åpningstid krever drøftingsmøter med tillitsvalgte.