

Vår referanse:
2019/1097-2-
L40Saksbehandler:
Annlaug KjelstadDato:
14.01.2020

Revisjon av byggeforskriften for Longyearbyen - oppstart og prosess

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Teknisk utvalg		
Lokalstyret		

Administrasjonssjefens anbefaling:

Lokalstyre vedtar å gjennomføre prosess med revisjon av Byggeforskrift for Longyearbyen (bfL), med det omfang og de hovedtema som beskrevet i saksframlegget.

Sammendrag og konklusjon:

Longyearbyen lokalstyre har hatt byggeforskrift siden juni 2003. Gjeldende [byggeforskrift](#) trådte i kraft 01. januar 2017. Når lokalstyret vedtok gjeldende byggeforskrift i møte 15.11.2016, sak 93/16 ble det også vedtatt følgende:

«Administrasjonssjefen bes om å se på konsekvenser og kostnadsramme ved å endre byggeforskriften i den hensikt å lage en forskrift som inneholder mer tilpasset bestemmelser for Longyearbyen og hvor forholdet til Svalbardmiljøloven fremgår tydeligere slik Sysselmannen og Klima - og miljødepartementet anbefaler i sine høringsvar.»

Administrasjonssjefen har over noe tid sett behovet for en revisjon av den lokale forskriften og den har fungert over en 4 års-periode. LL støtter seg på initiativ og begrunnelse for revisjonen slik som Justisdepartementet skriver det i sitt brev av 20. desember 2019. Arbeidet med forskriften er Longyearbyen lokalstyrets ansvar, men vi er avhengig av eksterne ressurser og støtte fra flere departement og Direktoratet for byggkvalitet (Dibk).

Denne saken gjelder første fase som gjennomføres i 2020. Men på grunn av varslede endringer i PBL for bl.a. korttidsutleie, vil det komme en fase 2 i rulleringen av forskrift i 2021.

Vi vil da implementere regelendringer i PBL om bl.a. korttidsutleie og eventuelle endringer i [SAK10](#). Andre fase i prosessen blir tilpasset til tidspunktene for i krafttredelse av endringer i PBL.

Saksopplysninger:

Longyearbyen lokalstyre har hatt byggeforskrift siden juni 2003. Gjeldende [byggeforskrift](#) trådte i kraft 01. januar 2017. Sist vi endret byggeforskriften var saksgangen slik;

1. Vi inngikk avtale med Egil Stabell Rasmussen 1.10.2015. Han skulle gjøre mesteparten av arbeidet med å innarbeide revisjonsreglene og utbyggingsavtaler inn i byggeforskriften.
2. 16. februar 2016 saken opp i TU med følgende vedtak:

Anbefaling:

Med henvisning til delegasjon gitt av Justisdepartementet, sender Teknisk utvalg forslag til byggeforskrift for Longyearbyen 2016 og forslag til veileder til byggeforskrift 2016 på høring. Forslag til byggeforskrift og veileder forelegges det interdepartementale polarutvalg før den alminnelige høringen.

3. 8.juni 2016 ble saken sendt ut på alminnelig høring med høringsfrist 7. oktober 2016
4. Saken var opp i TU i oktober 2016 og ble endelig vedtatt i Lokalstyret 15.11.2016 med slik vedtak:

Anbefaling:

Longyearbyen lokalstyre fastsetter med hjemmel i delegeringsvedtak av 7. oktober 2002 nr. 1145 med hjemmel i lov av 17. juli 1925 nr. 11 om Svalbard § 4, jf. Kgl.res. av 14. desember 2001 nr. 1389, byggeforskrift for Longyearbyen planområde, med tilhørende veileder.

Administrasjonssjefen bes om å se på konsekvenser og kostnadsramme ved å endre byggeforskriften i den hensikt å lage en forskrift som inneholder mer tilpasset bestemmelser for Longyearbyen og hvor forholdet til Svalbardsmiljøloven fremgår tydeligere slik Sysselmannen og Klima - og miljødepartementet anbefaler i sine hørings svar.

Arbeidet med revisjon av forskriften er lokalstyrets ansvar, men vi er avhengig av eksterne ressurser og støtte fra flere departement og Direktoratet for byggkvalitet.

LL er lovet juridisk oppfølging og faglig veiledning av KMD og Direktoratet for byggkvalitet (Dibk). I møte 17. januar med representanter for Justisdepartementet (JD), Klima- og miljødepartementet (KLD) Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD), Dibk og LL, ble den formelle kontakten opprettet og prosessen er igangsatt også gjennom tildelingsbrevet som Dibk har fått for 2020. Dette innebærer i praksis at LL og Dibk setter igang et samarbeid når LL har fastsatt prosessen framover gjennom denne saksutredningen.

Vurdering:

Administrasjonssjefen har over noe tid sett behovet for en revisjon av den lokale forskriften og støtter seg på initiativ og begrunnelse for revisjonen slik som Justisdepartementet begrunner det i sitt brev av 20. desember 2019.

Første fase bør inneholde

- Samlet vurdering av innretningen på forskriften, jamfør sak 93/16
- Implementering av [TEK17](#)
- Implementering av regelendringer i plan- og bygningsloven (PBL) som har trådt i kraft fra 2017 og fram til nå
- Vurdering av behov for endringer i lokale tilpassinger som følge av bl.a klimaendringer.

I andre fase vil vi implementere regelendringer i PBL om bl.a. korttidsutleie og eventuelle endringer i [SAK10](#). Andre fase i prosessen blir tilpasset til tidspunktene for i krafttredelse av endringer i PBL.

I arbeidet med å revidere byggeforskriften vil vi også drøfte følgende punkter;

- Hvordan fungerer byggeforskriften i dag?
- Hvilke utfordringer ser LL/høringsparter med overgang til TEK17?

- Hvilke utfordringer ser LL/høringsparter med tilpassing til endringer i PBL (som vi er kjent med)?
- Hvilke lokale tilpassinger trenger endringer? Bl.a. Ny kunnskap om klimaendringer og dermed også fundamentering?
- Andre forhold?

Administrasjonssjefen anbefaler at det settes av noe personalressurser både på enhet på Plan og utvikling og i stab (jurist) til arbeidet. Men hvor mye ressurser revisjonsarbeidet vil kunne kreve hos oss, er ennå uklart.

Framdriftsplan i LL

Aktiviteter/milepæler	feb	mars	apr	mai	Juni-juli	aug	sept	okt	nov	des
Oppstart av prosess - LS	11.02									
Arbeid med kartlegging, TEK17 m.m.										
Arbeidsmøter med dibk										
Arbeidsmøte med JD, KMD, KLD/evt. tema Planforum										
Behandling TU (LS)										
Forskrift på høring										
Oppsummering m.m.										
Vedtak (i kraft 01.01.2021)										
Alternativ: avvente regelverksendring til korttidsutleie-regler trer i kraft 01.01.2022										Des. 2021

Administrasjonssjefen vurderer at rullering av forskriften bør igangsettes nå, også siden vi får god hjelp fra flere departement og fra Dibk. Det er noe usikker avgrensning av omfanget av arbeidet, men temaene er rimelig klare. Det bør legges til rette for innspill til det videre arbeidet gjennom en politisk diskusjon. Saken legges derfor fram med en åpen anbefaling om å rullere forskriften nå, med de tema, den framdrift og med det omfang som er beskrevet.

Vedlegg:

- 1 Byggeforskriften for Longyearbyen - Tidsplan for revisjon fase 1. Oppfølging etter møter mellom LL og Justisdepartementet
- 2 Tidsplan revisjon fase 1 - Byggeforskriften for Longyearbyen

Andre vedlegg (ikke vedlagt):