



Møteinnkalling

Utvalg: Lokalstyret
Tidspunkt: 18.05.2020, kl 18:00
Sted: Næringsbygget/Teams

Forfall meldes til Infоторget på e-post infotorg@lokalstyre.no eller på telefon 79 02 21 50.

Infоторget sørger for innkalling av vararepresentanter.

Vararepresentanter møter kun ved spesiell innkalling. Innkalling gjøres via telefon eller e-post.

Møtet avholdes som fjernmøte ved bruk av Teams.

Arild Olsen
lokalstyreleder

Saksliste

Utv.saksnr.	Tittel
PS 27/20	Godkjenning av protokoll fra forrige møte
PS 28/20	Gebyr for opplag ved kai - Faktura- og gebyrsatser 2020
PS 29/20	Justering av foreldrebetaling i barnehage og SFO i forbindelse med Covid-19

Orienteringer:

- Orientering om arbeidet knyttet til koronasituasjonen

PS 27/20 Godkjenning av protokoll fra forrige møte



Vår referanse:
2020/555-1-231

Saksbehandler:
Morten Dyrstad

Dato:
13.05.2020

Gebyr for opplag ved kai - Faktura- og gebyrsatser 2020

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Administrasjonsutvalget	43/20	13.05.2020
Lokalstyret	28/20	18.05.2020

Behandling i Administrasjonsutvalget - 13.05.2020

Terje Aunevik (V) foreslo at alternativ 2 (jf. alternativer beskrevet under *Vurderinger* i saksfremstillingen) vedtas som andre avsnitt:

Rabatt på kaivederlag.

Det kan søkes om rabatt i kaigebyret dersom spesielle forhold gjør at normal drift på fartøy eller innretning ikke er gjennomførbart. Havnesjefen kan, etter søknad fastsette avvikende kaigebyr dersom gebyret anses å være åpenbart urimelig i forhold til tjenesten.

Administrasjonssjefens anbefaling med Auneviks forslag til endring av andre avsnitt ble enstemmig vedtatt.

Saken går videre til behandling i lokalstyret.

Vedtak i Administrasjonsutvalget - 13.05.2020

Lokalstyret vedtar å innføre et nytt gebyr i gebyrregulativet for Longyearbyen lokalstyre. Dette begrunnes med at covid-19 situasjonen har avdekket behovet for et gebyr som vi ikke har innført per i dag, men som er innarbeidet ved havner på fastlandet.

Det er av stor viktighet at gebyrer er enkelt forståelige ut fra den tjenesten gebyret skal dekke. Videre er det viktig med transparent saksbehandling og likebehandling. Administrasjonssjefen anbefaler av denne grunn alternativ 2 - Rabatt på kaivederlag.

Rabatt på kaivederlag.

Det kan søkes om rabatt i kaigebyret dersom spesielle forhold gjør at normal drift på fartøy eller innretning ikke er gjennomførbart. Havnesjefen kan, etter søknad fastsette avvikende kaigebyr dersom gebyret anses å være åpenbart urimelig i forhold til tjenesten.

Endringer av gebyrer er en endring av forskrift og skal underlegges forsvarlig saksbehandling og høring. Imidlertid er det anbefalte alternativet en innføring av et nytt gebyr som er til gunst for kundene ved havna. Det er på dette grunnlag rimelig å hevde at en høring kan anses åpenbart unødvendig og at det nye gebyret kan vedtas av Lokalstyret uten foranliggende høring.

Administrasjonssjefens anbefaling:

Lokalstyret vedtar å innføre et nytt gebyr i gebyrregulativet for Longyearbyen lokalstyre. Dette begrunnes med at covid-19 situasjonen har avdekket behovet for et gebyr som vi ikke har innført per i dag, men som er innarbeidet ved havner på fastlandet.

Det er av stor viktighet at gebyrer er enkelt forståelige ut fra den tjenesten gebyret skal dekke. Videre er det viktig med transparent saksbehandling og likebehandling. Administrasjonssjefen anbefaler av denne grunn alternativ 1 – Opplag til kai.

Opplag til kai.

Ved opplag av fartøy eller installasjoner til kai kan det søkes om reduksjon i kaigebyret.

Havnesjefen kan, etter søknad, fastsette avvikende kaigebyr dersom gebyret anses å være åpenbart urimelig i forhold til tjenesten. Opplag innebærer at fartøy eller innretning ligger uvirksom i en lengre periode uten last eller oppdrag.

Endringer av gebyrer er en endring av forskrift og skal underlegges forsvarlig saksbehandling og høring. Imidlertid er det anbefalte alternativet en innføring av et nytt gebyr som er til gunst for kundene ved havna. Det er på dette grunnlag rimelig å hevde at en høring kan anses åpenbart unødvendig og at det nye gebyret kan vedtas av Lokalstyret uten foranliggende høring.

Sammendrag og konklusjon:

Situasjonen med covid-19 har avdekket et behov for et nytt gebyr i gebyrregulativ for Longyearbyen lokalstyre. Det anbefales i innføre et nytt gebyr allerede i gjeldende gebyrregulativ da det er tidskritisk ut fra behovet til tjenestene LL yter på havna. Det er viktig at kundene får minst mulige konsekvenser av situasjonen som har oppstått. Anbefalte gebyr er bygget opp etter struktur for tilsvarende gebyrer på fastlandet og etter etablert ansvarsstruktur i dagens gebyrregulativ for LL.

Administrasjonssjefen anbefaler at Lokalstyret innfører et nytt gebyr i gebyrregulativet for Longyearbyen lokalstyre. Dette begrunnes med at covid-19 situasjonen har avdekket behovet for at gebyr som vi ikke har innført per i dag, men som er innarbeidet ved havner på fastlandet.

Det er av stor viktighet at gebyrer er enkelt forståelige ut fra den tjenesten gebyret skal dekke. Videre er det viktig med transparent saksbehandling og likebehandling. Administrasjonssjefen anbefaler av denne grunn alternativ 1 – Opplag til kai.

Opplag til kai.

Ved opplag av fartøy eller installasjoner til kai kan det søkes om reduksjon i kaigebyret.

Havnesjefen kan, etter søknad fastsette avvikende kaigebyr dersom gebyret anses å være åpenbart urimelig i forhold til tjenesten. Opplag innebærer at fartøy eller innretning ligger uvirksom i en lengre periode uten last eller oppdrag.

Nye gebyrer eller endringer er en endring av forskrift og skal underlegges forsvarlig saksbehandling og høring. Imidlertid er det anbefalte alternativet en innføring av et nytt gebyr som er til gunst for kundene ved havna. Det er på dette grunnlag rimelig å hevde at en høring kan anses åpenbart unødvendig og at det nye gebyret kan vedtas av Lokalstyret uten foranliggende høring.

Saksopplysninger:

AU bestilte i møte 08.05.2020 et saksfremlegg for «Gebyrer Longyearbyen havn» til AU møte 13.05.2020. Bakgrunnen for bestillingen er korona situasjonen som oppsto i Norge før sommer sesongen på havna for 2020 kom i gang. Kun et fåtall fartøyer var kommet til havnen da det ble nedlagt karantenebestemmelser for Svalbard. Dette medførte at det er tilnærmet ingen aktivitet på havnen. Denne situasjonen er ny for Longyearbyen og har synliggjort noen behov som ikke tidligere har vært til stede.

Longyearbyen havn har definerte gebyrer for virksomheten i gebyrregulativ for Longyearbyen lokalstyre kapittel 20. Gebyrene er utarbeidet på forutsetninger om helårlig kontinuerlig drift med hovedsesong på sommertid og at kundene i stor grad flytter fartøyene til fastlandet i vintersesong. Det er innarbeidet opplag på land for fartøyer som ønsker å la fartøyet være i Longyearbyen til neste sesong. Dette tilbudet begrenser seg selv av fartøyenes størrelse. Det har ikke vært innarbeidet opplag til kai da det ikke har vært et behov for dette tidligere ut fra sesong behov og værforutsetninger. I gebyrregulativ for 2006 står det:

“Longyearbyen havn har begrenset kaikapasitet. I perioder i året overstiger etterspørselen og behovet for kaiplass, eksisterende tilbud.

Bydrift Longyearbyen AS ved havnekontoret forbeholder seg retten til og redusere liggetid ved kai, flytte skip fra kai, eller endre på plassering ved kai, for å gi skip mulighet til å utføre sine oppgaver. Dette fordrer at alle skip utnytter liggetiden ved kai effektivt.”

Det er tydelig at situasjonen på havna over lang tid, har vært kapasitetsutfordringer. Det har dermed ikke vært behov for å innføre gebyr knyttet til opplag av fartøyer. Situasjonen med Covid-19 har avdekket et behov som det tidligere ikke har vært tatt høyde for. Kundegrunnlaget for sommersesongen er borte, og fartøyer blir liggende uten aktivitet. Inntektsgrunnlaget for nesten alle fartøyer er borte. Dette gjelder ikke bare turistrelatert aktivitet, men også forskning og annen offentlig aktivitet på havna. Driftsgrunnlaget for havna og fartøyene vil komme tilbake, men det er av avgjørende viktighet at man finner en løsning på de økonomiske utfordringene som har oppstått ved at fartøyene nå har blitt liggende uvirksom over en lengre periode.

Longyearbyen Havn har ikke tidligere vært oppe i en slik situasjon og gebyrer relatert til dette er tidligere ikke benyttet. Det finnes innarbeidet praksis for slike situasjoner fra havner på fastlandet. For eksempel har kriser i oljenæringen medført slike situasjoner på fastlandet tidligere. Det er av denne grunn behov for å innarbeide et nytt gebyr i regulativet til Longyearbyen lokalstyre. I denne sammenheng har administrasjonen sjekket ut hva som er normal praksis for tilsvarende havner på fastlandet. Havner på fastlandet har innarbeidet en mulighet for reduksjon i kaigebyret etter søknad. Søknaden forutsetter at fartøyet er kommersielt og er uvirksom over en lengre periode. Dette samsvarer godt med det behovet som nå er avdekket ved Longyearbyen havn Hvordan praktiseres dette ved havner på fastlandet:

Honningsvåg havn

Havneshjefen kan innvilge rabatter etter stillingsinstruks. De har samme formulering som for Longyearbyen havn sin forretningsbetingelsene:

Pris

Kunder er forpliktet til å betale den pris som er vedtatt, eller den pris som er avtalt.

Tromsø havn:

Havneshjefen inngår avtaler med kunder i tilfeller som fraviker normal drift.

Videre i deres Forretningsbetingelser 2.1:

2. Tromsø Havn kan inngå skriftlige avtaler hvor deler av forretningsvilkår og prislister utgår. Særskilt skriftlig avtale vil inngås mellom Tromsø Havn og kunde

Harstad havn:

Brukervilkår 1.4.1.2

Havneshjefen kan gi rabattordninger etter fullmakt fra havnestyret.

Bodø havn:

Forretningsbetingelser

1.1 PRIS, TILBUD, BETALING OG PANTERETT Pris Kunder er forpliktet til å betale den pris som til enhver tid er vedtatt, eller til den pris som er avtalt.

Kristiansund havn:

Havneregulativ:

1.6 Regulering av satser, rabatter m.v. Vederlag og anløpsavgift gjelder i budsjettåret, og skal ikke forhøyes i perioden med mindre det oppstår vesentlige endrede forhold. Som f.eks. endringer av strøm og vannpriser ved prisjustering fra leverandørene. Havneadministrasjonen kan fastsette rabattordninger.

Borg havn IKS

Prisregulativ:

1.5 Rabattordninger

Administrasjonen kan fastsette rabattordninger.

Prinsippet om avtalt pris med Longyearbyen havn:

Gebyrregulativet er en forskrift og kan ikke avvikes, men det legges inn mekanismer for å sikre at gebyrene er rimelige ut fra den tjenesten du mottar. Alle regulativer er bygget opp etter økonomiske modeller og erfaringer som har til intensjon å være mest mulig riktig ut fra de forhånds nevnte kriteriene. Kunden skal ha en mest mulig korrekt sum ut fra den tjenesten de får. Imidlertid vil det alltid være slik, at så lenge summen er lik for en viss tjeneste, så vil man i noen tilfelle oppleve at gebyret blir urimelig i forhold til den tjenesten kunden ønsker. Det er av denne grunn lagt inn muligheten for å fravike gebyrer som er urimelige. Ofte tildeles slik myndighet til administrasjonen for å sikre effektiv forvaltning. Dette er også allerede innarbeidet som praksis i Longyearbyen lokalstyre sitt gebyr regulativ. Noen eksempler fra gjeldende gebyrregulativ:

5.4 Tilknytning fjernvarme

Administrasjonssjefen kan, etter søknad eller på eget initiativ, fastsette avvikende tilknytningsgebyr dersom tilknytningsgebyret anses å være åpenbart urimelig, eller dersom gebyret ikke er i samsvar med prinsippet om selvkost i medhold av svalbardloven § 31 annet ledd.

...

5.5 Gebyr for tilknytning til eller forsterkning av strømmettet (anleggsbidrag)

Administrasjonssjefen kan, etter søknad eller på eget initiativ, fastsette avvikende gebyr dersom gebyret anses å være åpenbart urimelig, eller dersom gebyret ikke er i samsvar med prinsippet om selvkost i medhold av svalbardloven § 31 annet ledd.

...

7.10 Fellesbestemmelser

Reduksjon eller frafallelse av gebyr LL kan, på eget initiativ eller etter skriftlig søknad om nedsettelse av gebyr, etter eget skjønn redusere eller frafalle gebyrer som er åpenbart urimelige i forhold til den arbeidsmengden vi har hatt med saken. Det samme gjelder dersom det foreligger særlige grunner, men da kun etter søknad om nedsettelse av gebyret. Personlige/sosiale forhold regnes ikke som særlig grunn. Bestemmelsen er kun ment som en sikkerhetsventil, og vil bare benyttes i helt spesielle tilfeller. Dersom LL overskrider saksbehandlingstiden som omtalt i matrikkelforskriften §§ 18 og 19, skal gebyr for saksbehandlingen reduseres, jf. matrikkelforskriften § 16.

-

20.2 Vederlag for bruk av infrastruktur

Vederlag for bruk av sjøarealer. Prises etter avtale med Longyearbyen havn

Forretningsbetingelser for Longyearbyen havn:

Hvordan skal gebyrene på havnen forstås er beskrevet i dokumentet forretningsbetingelser for Longyearbyen havn. Disse er for 2020 ikke gjort juridisk gjeldende av Lokalstyret. Men disse må anses som veiledende da forretningsbetingelsene legges ved i budsjettarbeidet hvert år. Det er således av interesse å se hva som ligger til grunn for disse betingelsene og hvilke rom som beskrives for eventuell avkortning/ reduisering/ rabattering av gebyrer.

Forretningsbetingelser for

2019: <https://www.lokalstyre.no/getfile.php/4350757.2046.pbqkkipk7uiwil/Forretningsbetingelser+Longyearbyen+havn+2019.pdf>

Kapittel 1.1 Pris, Tilbud, Betaling, i Forretningsbetingelser for Longyearbyen havn sier følgende om pris. "Kunder er forpliktet til å betale den pris som er vedtatt, eller den pris som er avtalt."

Vedtatt pris er den til enhver gjeldende pris som er hjemlet i Prisregulativ for Longyearbyen havn.

Avtalt pris, er en pris som avtales mellom havn og kunde som følge av at situasjonen og fastsatt pris i prisregulativet ikke dekker intensjonen i regulativet på en god måte.

Prisregulativet til Longyearbyen havn skal omfatte flere hensyn til en riktig prispolitikk. Havna har historisk størstedelen av sin aktivitet i tidsrommet mai til oktober. De resterende månedene er trafikken svært begrenset og dekker ikke løpende drifts og investeringskostnader. Prisnivået må derfor også dekke opp for perioder med liten aktivitet.

Longyearbyen havn har siden årtusensskiftet en dokumentert underdekning av kaikapasitet i de lyse sommermånedene. I denne perioden ønsker vi å redusere trykket på havnen og vårt verktøy så langt er å øke prisene, selv om det så langt ikke har gitt redusert aktivitet. Samtidig har havnen store investeringsutfordringer i årene som kommer som krever en strek økonomi for å forsvare fremtidige investeringer.

I den mørke, stille årstiden har vi begrenset aktivitet og ofte lite planlagt trafikk som okkuperer ledig kapasitet. I dette tidsrommet har havnen for eksempel avtalt, jfr. Forretningsbetingelser for Longyearbyen havn 1.1, opplag av fartøy så lenge aktiviteten ikke kommer i konflikt med annen aktivitet eller medfører noen forskjellsbehandling.

Utenom sesong vil det være av interesse for havna og få inn inntekter selv om disse er lavere enn i hovedsesong. Samtidig må det være forretningsmessig lønnsomt for kunde å benytte Longyearbyen havn som alternativ til annen havn.

Et eksempel på et avvik er situasjonen som har oppstått under Corona pandemien. Et fartøy har kommet opp til Longyearbyen for å starte en tidlig sesong med turisttrafikk, for så å bli satt i karantene og miste inntektsgrunnlaget som følge av innreisebegrensninger til Svalbard. Fartøyet har vært kunde av havna siden tidlig på 1990 tallet og lider store tap som følge av pandemien. Hvis vi følger prisregulativet vil det samlede kai vederlaget kunne knekke bedriften og påføre selskapet uopprettelige skader. Det ønsker vi ikke. Vi ønsker å kunne bidra til at kunden kommer tilbake når pandemien er over og forblir en god kunde av havnen. Kunden ligger nå på anker i påvente av lettelse i reiserestriksjoner for sine gjester. En situasjon som ikke er optimal for kunden, samtidig som havna ikke tjener noe på ledig infrastruktur. En tilpasning av vederlag til situasjonen vil gi havna inntekter, samtidig som kunden oppnår en nødvendig reduksjon av sine kostnader. Målet her er å skape en løsning i en vanskelig situasjon som begge parter opplever som bedre enn alternativet.

Hensikten med å klargjøre eksisterende forretningsbetingelser er at havna kan gå inn og forhandle løsninger som både gagnar havna, men også oppleves positivt av kunde.

Vurdering:

Situasjonen med covid-19 har avdekket et manglende gebyr i gjeldende gebyrregulativ og det er behov for å innarbeide dette behovet. Det foreslås at Lokalstyret innarbeider en mulig rabatteringsordning under punkt 20.2 Vederlag for bruk av infrastruktur. Gebyret bygges opp etter praksis fra fastlandet. Det foreligger to forskjellige alternativer:

Forslag til nytt punkt i gebyrregulativ for Longyearbyen lokalstyre:

Alternativ 1 - Opplag til kai.

Ved opplag av fartøy eller installasjoner til kai kan det søkes om reduksjon i kaigebyret.

Havnesjefen kan, etter søknad, fastsette avvikende kaigebyr dersom gebyret anses å være åpenbart urimelig i forhold til tjenesten. Opplag innebærer at fartøy eller innretning ligger uvirksom i en lengre periode uten last eller oppdrag.

Alternativt 2 er en noe mer generell anledning til rabatt.

Alternativ 2 - Rabatt på kaivederlag.

Det kan søkes om rabatt i kaigebyret dersom spesielle forhold gjør at normal drift på fartøy eller innretning ikke er gjennomførbart. Havnesjefen kan, etter søknad fastsette avvikende kaigebyr dersom gebyret anses å være åpenbart urimelig i forhold til tjenesten.

Prosess ved innføring av nye gebyrer:

Hovedregel (alternativ 1):

Endring av gebyrregulativet er endring av en forskrift. Hovedregelen er da at endringen skal ut på høring/forhåndsvarsling, jf. Forvaltningsloven (fvl) § 37. Loven sier ikke noe om hvor lang fristen skal være. I regelverkinstruksen som gjelder for departementet er det bestemt at fristen normalt ikke skal være mindre enn 6 uker.

Ihht. Fvl. § 37 fjerde ledd bokstav c, kan høring/forhåndsvarsling unnlates dersom det "*må anses åpenbart unødvendig*". Endringen som nå foreslås gjelder kun brukere av havnen, og kun de som ønsker opplag. Det er derfor svært få som vil bli berørt av endringen. Videre er endringen til gunst for de det gjelder, da de uten denne endringen skal betale for vanlig kai leie. Denne saken har oppstått som en følge av COVID-19, og en høring på 6 uker er derfor ikke hensiktsmessig.

Administrasjonen anbefaler derfor at saken sendes til Lokalstyret for endelig vedtak uten at saken sendes på høring.

Alternativ 2:

Endring av gebyrregulativet er endring av en forskrift. Endringen skal ut på høring/forhåndsvarsling, jf. Forvaltningsloven (fvl) § 37. Loven sier ikke noe om hvor lang fristen skal være. I regelverkinstruksen som gjelder for departementet er det bestemt at fristen normalt ikke skal være mindre enn 6 uker.

AU anbefaler Lokalstyret å legge endringen ut på høring med høringsfrist på 6 uker.

Alternativ 3:

Endring av gebyrregulativet er endring av en forskrift. Endringen skal ut på høring/forhåndsvarsling, jf. Forvaltningsloven (fvl) § 37. Loven sier ikke noe om hvor lang fristen skal være. I regelverkinstruksen som gjelder for departementet er det bestemt at fristen normalt ikke skal være mindre enn 6 uker. Endringen har oppstått som en følge av Covid-19, og det trengs derfor en rask avgjørelse. Videre er endringen til gunst for de den vil gjelde og det er kun få som vil bli berørt av endringen.

AU anbefaler Lokalstyret å legge endringen ut på høring med en kort høringsfrist på 2 uker.

Andre vedlegg (ikke vedlagt):

1 Gebyr- og fakturasatser 2020



Vår referanse:
2020/553-1-

Saksbehandler:
Anne Jahre

Dato:
13.05.2020

Justering av foreldrebetaling i barnehage og SFO i forbindelse med Covid-19

Utvalg	Utv.saksnr.	Møtedato
Administrasjonsutvalget	44/20	13.05.2020
Lokalstyret	29/20	18.05.2020

Behandling i Administrasjonsutvalget - 13.05.2020

Elise Strømseng (Ap) satte fram følgende forslag til vedtak (jf. første avsnitt under *Vurderinger* i saksfremstillingen):

Ved redusert åpningstid i barnehagene eller SFO, som følge av koronasmitten, skal foreldrebetalingen for disse tjenestene reduseres tilsvarende.

Tiltaket finansieres ved bruk av disposisjonsfond og enhetene kompenseres tilsvarende for tap av inntekter. Ordningen begrenses til 1. august.

Strømsengs forslag ble enstemmig vedtatt.

Saken går videre til behandling i lokalstyret.

Vedtak i Administrasjonsutvalget - 13.05.2020

Ved redusert åpningstid i barnehagene eller SFO, som følge av koronasmitten, skal foreldrebetalingen for disse tjenestene reduseres tilsvarende.

Tiltaket finansieres ved bruk av disposisjonsfond og enhetene kompenseres tilsvarende for tap av inntekter. Ordningen begrenses til 1. august.

Administrasjonssjefens anbefaling:

Saken legges fram uten innstilling.

Sammendrag og konklusjon:

For å ivareta de krav som stilles til smittevern faglig forsvarlig drift har det vært nødvendig for barnehagene i Longyearbyen å gi tilbud innenfor 6,5 times åpningstid.

SFO har redusert åpningstiden med 1 time pr.dag

Ved å redusere foreldrebetalingen tilsvarende redusert åpningstid i barnehage og SFO for mai og juni vil dette gi et inntektstap på ca. kr 100.000,- pr.mnd. Inntektstapet som følge an nasjonal beslutning om stenging av skole og barnehage fra medio mars til medio april dekkes av statlig ekstratilskudd til LL.

Tiltak for å normalisere driften av barnehagen krever mer planlegging enn hva administrasjonen har hatt mulighet til. Men en normalisering av driften med gjeldende smittevernregler for barnehagene er utfordrende, både bemanningsmessig og økonomisk.

Saksopplysninger:

For å ivareta de krav som stilles til smittevernfaglig forsvarlig drift har det vært nødvendig for barnehagene i Longyearbyen å gi tilbud innenfor 6,5 times åpningstid.

SFO har redusert åpningstiden med 1 time pr.dag.

I perioden 13.mars - 20 april var barnehagene og SFO (27.april) stengt. Foreldrebetaling for denne perioden er tilbakebetalt. Tapte inntekter ved dette dekkes av ekstraordinære tilskudd fra staten.

Fra 20.april åpnet barnehagen igjen og på grunn av organisering i kohorter og strenge hygieneregler har det vært nødvendig å redusere åpningstiden

I ekstraordinært AU møte fredag 08.05.2020 ble det lagt frem et politisk forslag til vedtak om å redusere foreldrebetalingen tilsvarende den reduserte åpningstiden i barnehager og SFO. Forslaget var som følger:

Ved redusert åpningstid i barnehagene eller SFO, som følge av koronasmitten, skal foreldrebetalingen for disse tjenestene reduseres tilsvarende.

Administrasjonen bes samtidig å iverksette tiltak for å sikre normale åpningstider i barnehagene og SFO.

Grunnet koronasmitten står mange familier i Longyearbyen uten inntekt, og det anses som tidskrittisk å hjelpe disse. Da det ikke er tid til å kalle inn lokalstyret gjøres vedtaket i medhold av delegasjonsreglementet fj. Svalbardloven § 37 jf. kommuneloven § 11-8".

1. Redusert betaling:

Mindre inntekter på grunn av stengte barnehager og SFO i perioden 13. mars til 20 april utgjorde ca 640.000,-. I brev dra Justis- og beredskapsdepartementet datert 15.april ble LL tilkjent et tilskudd på kr 500.000,- til dekning av disse mindreinntektene. I forslag til Revidert Nasjonal Budsjett (RNB) som ble lagt fram 12.mai ligger det an til at LL i tillegg vil motta ytterligere kr 200.000,- til dekning av utgifter innen dette området. Endelig behandling av RNB foreligger medio juni.

Det politiske forslaget som ble diskutert i AU legger opp til reduksjon i foreldrebetaling tilsvarende reduksjon i åpningstid, dvs 80% betaling for plass i SFO og barnehage. Administrasjonens beregning viser at dette vil utgjøre en mindreinntekt på ca 70.000,- pr mnd for barnehagen og ca 25.000,- pr mnd for SFO. Totalt ca kr 95.000,- i mindreinntekt pr mnd ordningen skal gjelde.

2. Tiltak for å sikre normal drift:

For å ivareta krav som stilles til smittevernfaglig forsvarlig drift, har barnehagene i Longyearbyen sett det nødvendig å redusere åpningstiden. Skal barnehagene ha normal åpningstid med dagens smitteverntiltak, vil samarbeids - og planleggingstid for personalet ikke være mulig å gjennomføre.

SFS 2201 – Arbeidstid i barnehage:

"Minst 4 timer i gjennomsnitt pr.uke av ordinær arbeidstid skal anvendes til planlegging, for- og etterarbeid for pedagogisk ledere/barnehagelærere."

For å løse dette må det enten legges opp til vesentlig økt bemanning eller legges opp til arbeid ut over normalarbeidstid eller planlagt overtid. Dette er lovstridig over tid og kan ikke anbefales av administrasjonssjefen. Kostnadene ved et slikt tiltak vil bli betydelige.

Vurdering:

Nasjonale føringer (KS) sier at det skal betales for barnehage og SFO som vanlig selv om det er redusert åpningstid.

Hvis man gir reduksjon i foreldrebetalingen, må kommunen dekke dette inn selv. Det må ses på hvordan dette inntektsbortfallet skal finansieres.

Det bør også tas stilling til om alle gis reduksjon eller om det eventuelt skal målrettes til de som f.eks blir trukket i lønn for at de må ha kortere arbeidsdag på grunn av åpningstidene i barnehage og SFO.

Dersom administrasjonsutvalget går for et vedtak knyttet til dette, kan alternativ ordlyd være:

Ved redusert åpningstid i barnehagene eller SFO, som følge av koronasmitten, skal foreldrebetalingen for disse tjenestene reduseres tilsvarende.

Tiltaket finansieres ved bruk av disposisjonsfond og enhetene kompenseres tilsvarende for tap av inntekter. Ordningen begrenses til 1.august.

En normalisering av driften med gjeldende smittevernregler for barnehagene er utfordrende, både bemanningsmessig og økonomisk.

Personalet ved barnehagen har en daglig arbeidstid på 7,5 time. Alle pedagogene har krav på minst 4 timer planleggingstid i gjennomsnitt hver uke (jfr SFS 2201) og fagarbeidere og assistenter har 1 time hver uke (lokalt forhandlet). I dag med 6,5 times åpningstid lar dette seg gjennomføre innenfor normal arbeidstid. Ved en utvidelse av oppholdstiden, vil samarbeids - og planleggingstid ikke være mulig å gjennomføre. For å løse dette må det legges opp til planlagt overtid.

Polarflokken barnehage har med dagens smitteverntiltak 16 kohorter med hver sin voksne, Kullungen barnehage har 9 kohorter. Kohortene kan ikke endres i løpet av uken, det gjelder både sammensetning av barn og den voksne.

Ved utvidelse av åpningstiden til 9 timer kan dette medføre at ansatte må jobbe 9 timer alene med sin kohort, i tillegg til planleggingstid, foreldresamarbeid og samarbeid med eksterne instanser som PPT, barnevern, skole etc. Eksterne instanser må være innstilt på at samarbeid med barnehagene må skje på ettermiddags-/kveldstid.

Ved sykefravær vil det i enkelte tilfeller ikke være mulig for barnehagen å gi alle barn et tilbud hver dag. Per i dag er alle vikarer i drift. Rekruttering av nye vikarer er en prosess som tar noe tid. Barnehagene har klare krav til bemanningen når det gjelder kompetanse, språkkrav og politiattest. Tiltak som beskrevet over for å imøtekomme normal åpningstid krever drøftingsmøter med tillitsvalgte.